

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РСФСР

ПИСЬМО
от 28 августа 1980 г. N 32т-1070

**О НАРУШЕНИЯХ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА ДОПУСКА
К ЗАНЯТИЮ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

Согласно статье 12 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении к медицинской деятельности допускаются лица, получившие специальную подготовку и звания в соответствующих высших и средних специальных учебных заведениях СССР.

Лицам, не допущенным в установленном порядке к этой деятельности, занятие медицинской деятельностью запрещается.

Приказом Министерства здравоохранения СССР определены Перечни высших и средних специальных учебных заведений, подготовка и получение звания в которых дают право заниматься медицинской деятельностью (приложение N 1 к Приказу Министерства здравоохранения СССР от 21 октября 1974 г. N 990), а также учебных заведений (курсов), окончание которых или обучение в них в течение определенного срока давало право на допуск к медицинской деятельности до 1 октября 1972 года (приложение N 2 к Приказу Министерства здравоохранения СССР от 21 октября 1974 г. N 990).

При решении вопросов допуска к медицинской деятельности руководителям органов и учреждений здравоохранения следует руководствоваться как приложением N 1, так и приложением N 2 к Приказу Министерства здравоохранения СССР N 990, предусматривающими исчерпывающий перечень должностей, на которые могут быть приняты те или иные специалисты, порядок допуска к работе на медицинских должностях специалистов с немедицинским образованием, по ранее действовавшему законодательству приравнивавшихся по оплате труда к врачебному и среднему медицинскому персоналу, специалистов со средним медицинским образованием, работавших в учреждениях здравоохранения не по специальности, а также лиц, не имеющих законченного среднего медицинского образования и не окончивших учебных заведений (курсов), которые давали право на допуск к медицинской деятельности до 1 октября 1972 года.

Однако в решении вопросов допуска к медицинской деятельности учреждениями здравоохранения и территориальными органами здравоохранения имеются ошибки, выражающиеся в одних случаях в приеме на медицинские должности специалистов, которые не могут быть допущены к медицинской деятельности, в других - в необоснованном отказе в зачислении на ту или иную должность, к работе на которой в соответствии с действующим законодательством работник может быть допущен.

Так, Приказом Министерства здравоохранения СССР определено, что на должностях руководителей учреждений здравоохранения и их структурных подразделений не могут работать специалисты без высшего медицинского образования. Тем не менее, в Коми-Пермяцком национальном округе Пермской области на должность главного врача кожно-венерологического диспансера принята медсестра, получившая диплом учителя; фельдшер работает главным врачом Оренбургского областного дома санитарного просвещения; в г. Выборге Ленинградской области на должности главного врача дома санитарного просвещения работает медицинская сестра; специалисты с высшим немедицинским образованием работают главными врачами ряда домов санитарного просвещения г. Москвы и др.

На должностях заведующих лабораториями продолжают работать специалисты с дипломами биологов и учителей биологии. Так, в городской санэпидстанции г. Челябинска с 1967 года на должности врача-паразитолога, а затем с 1975 года на должности заведующего паразитологическим отделением работал специалист с педагогическим образованием и др.

Более того, в Министерство поступают ходатайства от органов здравоохранения о допуске к работе на должностях заведующих лабораториями, врачей-паразитологов, врачей-дезинфекционистов, врачей-бактериологов и других должностях специалистов с дипломом учителя биологии.

Министерство здравоохранения разъясняет в связи с этим, что специалисты с дипломом учителя биологии могут быть, в порядке исключения, допущены к работе только на должности врача-лаборанта при наличии достаточных к тому оснований (недостаточная укомплектованность должностей врачей-лаборантов, наличие у работника среднего медицинского образования, опыт лабораторной работы, окончание курсов специализации по лабораторному делу, положительная характеристика с места работы и т.д.). Допуск может быть разрешен лицам, поступившим в педагогические институты до выхода Приказа Министерства здравоохранения СССР от 21 октября 1974 г. N 990. Ходатайства о допуске рассматриваются персонально по каждому работнику и по конкретному учреждению здравоохранения.

В связи с организацией в ряде медицинских вузов медико-биологических факультетов, выпускающих специалистов с квалификацией врача-кибернетика и врача-биофизика, Министерство здравоохранения РСФСР сообщает, что врачи-кибернетики и врачи-биофизики имеют специальную подготовку для работы в научно-исследовательских медицинских институтах и к работе на врачебных должностях и должностях среднего медицинского персонала допущены быть не могут.

В нарушение Приказа Министерства здравоохранения СССР в ряде территорий РСФСР на врачебных должностях продолжают работать специалисты с фельдшерским образованием. Так, по отчетным данным за 1979 год в городских учреждениях здравоохранения Свердловской области фельдшерами заняты 1700 врачебных должностей, в Кемеровской - 1183, в Челябинской - 1038, в Вологодской - 353, Иркутской - 222, в Краснодарском крае - 181 и т.д.

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения СССР N 990 к работе на должностях среднего медицинского персонала, наряду с окончившими средние специальные учебные заведения, допускаются лица, не получившие законченного среднего медицинского образования, но окончившие курсы по подготовке кадров и курсы по повышению квалификации различной продолжительности (приложение N 2). Так, на должности, перечисленные в графе 4 указанного приложения к Приказу, могут быть приняты лица, окончившие курсы по подготовке ясельных и патронажных сестер со сроком обучения 1 год (выпуски 1939 - 1940 гг.), окончившие военно-медицинские училища со сроком обучения 1 год - 1 год 6 мес. (выпуски 1941 - 1945 гг.), 2-годичные курсы медсестер Исполкома СОКК и КП СССР (выпуски 1955 - 1957 и 1964 - 1972 гг.) и др.

На практике, однако, имеются случаи отказа работникам, окончившим курсы (приложение N 2 к Приказу N 990), в допуске к работе на медицинских должностях. В то же время при оформлении на работу лиц, окончивших 1-годичные курсы медсестер для детских яслей, органы и учреждения здравоохранения не принимают во внимание ограничений, предусмотренных Приказом N 990.

В связи с этим, например, окончившие 1-годичные курсы медсестер для детских яслей позже 1 ноября 1966 года, работают в учреждениях здравоохранения, обслуживающих взрослое население, хотя до 1 октября 1972 года в этих учреждениях они не работали.

В соответствии с действующими штатными нормативами в штаты учреждений здравоохранения могут вводиться должности фельдшеров-лаборантов вместо должностей лаборантов при наличии возможности укомплектования должностей фельдшеров-лаборантов лицами, допущенными в установленном порядке к занятию этих должностей. При этом общее количество должностей фельдшеров-лаборантов не может превышать половины должностей лаборантов, положенных учреждению по действующим штатным нормативам. В республиканских, областных, краевых, городских, центральных районных и районных больницах должности фельдшеров-лаборантов и лаборантов могут устанавливаться в соотношении 2:1. В тех случаях, когда учреждению здравоохранения по действующим для него штатным нормативам полагается 0,5 или 1 должность лаборанта, вместо нее в установленном порядке может соответственно вводиться 0,5 или 1 должность фельдшера-лаборанта.

Однако руководители учреждений и органов здравоохранения или не вводят должности фельдшеров-лаборантов, или в отдельных случаях неправильно решают вопрос о допуске к занятию указанных должностей.

Министерство здравоохранения РСФСР в связи с этим разъясняет, что к работе на должностях фельдшеров-лаборантов учреждений здравоохранения могут быть допущены лица, окончившие средние медицинские учебные заведения и получившие квалификацию фельдшера-лаборанта, фельдшера, фельдшера-акушерки, санитарного фельдшера, а также фельдшеры, фельдшеры-акушерки и санитарные фельдшеры, окончившие медицинские училища, школы, курсы, перечисленные в подразделах II, VI и VIII раздела Б приложения N 2 к Приказу Министерства здравоохранения СССР от 21 октября 1974 г. N 990.

В соответствии со штатными нормативами сельских учреждений здравоохранения в штате фельдшерско-акушерских пунктов может быть установлена должность заведующий (фельдшер, акушерка, медсестра), т.е. на указанную должность могут быть приняты специалисты с дипломами фельдшера, фельдшера-акушерки и медсестры.

Однако на практике лицам, не имеющим фельдшерского (фельдшерско-акушерского) образования, в работе на указанной должности отказывают.

На основании примечания приложения N 2 к Приказу Министерства здравоохранения СССР N 990 от 21 октября 1974 года лица, не имеющие специальной подготовки в средних специальных учебных заведениях или в учебных заведениях (курсах), перечисленных в приложении N 2 к Приказу, могут быть допущены к работе на должностях среднего медицинского персонала тех наименований, на которых они работали до 1 октября 1972 года. Указанное положение касается, например, работников учреждений здравоохранения, окончивших 8-месячные курсы по подготовке медицинских сестер Красного Креста, среднюю школу с производственным обучением по специальности сестры-воспитателя, прошедших в высших учебных заведениях курс по подготовке

медицинских сестер запаса и др. Этим же примечанием следует руководствоваться при решении вопроса о возможности допуска работников, имеющих законченное среднее медицинское образование, к работе не по специальности (например, о работе акушерки или медицинской сестры на должности санитарного фельдшера и т.д.).

Заместитель Министра
Г.В.СЕРГЕЕВ
